



**UNIVERSITÀ
DEGLI STUDI
DI UDINE**

LA RICERCA DELLA «DIMENSIONE OTTIMA»:

L'ESPERIENZA DEL FRIULI VENEZIA GIULIA

Pier Marco Rosa Salva

22.5.2020



I COMUNI IN FVG

215 comuni





LA COMPETENZA STATUTARIA

Dopo l. cost 2/1993

Statuto speciale della
Regione autonoma Friuli Venezia Giulia

Art. 4

In armonia con la Costituzione, con i principi generali dell'ordinamento giuridico della Repubblica, con le norme fondamentali delle riforme economico-sociali e con gli obblighi internazionali dello Stato, nonché nel rispetto degli interessi nazionali e di quelli delle altre Regioni, la Regione ha potestà legislativa nelle seguenti materie:

[...]

1 bis) ordinamento degli enti locali e delle relative circoscrizioni;



GLI INTERVENTI NORMATIVI REGIONALI



Riforme settoriali
1993 – 2006



- Potere sostitutivo regionale: l.r. 23/1997
- Sistema elettorale enti locali: ll.rr. 14/1995, 9/2001 e poi 19/2013
- Comparto unico: l.r. 13/1998
- Devoluzione funzioni: l.r. 15/2001
- Razionalizzazione del governo locale nel territorio montano: l.r. 15/2001 e 33/2002



GLI INTERVENTI NORMATIVI REGIONALI



Dal 2006



- Primo intervento organico: l.r. 1/2006
- Devoluzione di funzioni alle autonomie locali: l.r. 24/2006
- Intervento su aree montane: l.r. 14/2011

Dal 2014 - interventi a tappe su associazionismo

- Unioni territoriali intercomunali – UTI: l.r. 26/2014
- Soppressione delle province: l. cost. 1/2016 e l.r. 20/2016
- Modifica UTI (divengono facoltative): l.r. 31/2018
- Comunità: l.r. 21/2019



LE FUSIONI

Comuni originari	Nuovo comune	Abitanti	Effetti
Campolongo al Torre Tapogliano	Campolongo Topogliano	1.207	1.1.2009
Rivignano Teor	Rivignano Teor	6.403	1.1.2014
Arzene Valvasone	Valvasone Arzene	3.967	1.1.2015
Ligosullo Treppo Carnico	Treppo Ligosullo	784	1.1.2018
Fiumicello Villa Vicentina	Fiumicello Villa Vicentina	6.408	1.1.2018



LE UTI: UNIONI TERRITORIALI INTERCOMUNALI

I.r. 26/2014

18 UTI

Previste dalla Regione

Associazione obbligatoria

Funzioni comunali ed ex provinciali





LA RIFORMA STATUARIA

I.cost. 1/2016

Soppressione delle province

Nuovo sistema territoriale

Principi di adeguatezza, sussidiarie
e differenziazione

Statuto speciale della
Regione autonoma Friuli Venezia Giulia

Art. 11

I Comuni, anche nella forma di Città metropolitane, sono titolari di funzioni amministrative proprie e di quelle conferite con legge statale o regionale, secondo le rispettive competenze.

In attuazione dei principi di adeguatezza, sussidiarietà e differenziazione, la legge regionale disciplina le forme, anche obbligatorie, di esercizio associato delle funzioni comunali.

La Regione assicura i finanziamenti per l'esercizio delle funzioni conferite.¹¹

Art. 59

L'ordinamento degli enti locali della Regione si basa sui Comuni, anche nella forma di Città metropolitane, quali enti autonomi obbligatori con propri statuti, poteri e funzioni, secondo i principi fissati dalla Costituzione e dal presente Statuto.⁵⁵



LE UTI: UNIONI TERRITORIALI INTERCOMUNALI

I.r. 35/2018

Da 1.1.2019

Ad associazione facoltativa

Criticità

Nuova riforma





LE NUOVE FORME COLLABORATIVE

I.r. 21/2019

Forme collaborative

Convenzioni

Comunità

Comunità di montagna

Comunità collinare del Friuli

Fusioni

Le comunità Facoltative

Enti tra comuni contermini per
esercizio associato di funzioni e
servizi comunali e sovracomunali

Le comunità di montagna Istituite *ex lege*

Esercitano le funzioni di tutela del
territorio montano e di promozione
dello sviluppo delle popolazioni



LE COMUNITÀ

Libertà di adesione

Quali funzioni?

Quale rappresentanza?



VERSO UN SISTEMA FONDATO SULL'IDENTITÀ TERRITORIALE E SULLA COOPERAZIONE A RETE?

**Differenziazione
Adeguatezza**

Sistema a rete

**Evoluzione verso
l'ente sistema?**